

สรุปผลการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๑. บทนำ

องค์การบริหารส่วนตำบลทะเลเมนชัย อำเภอลำปลายมาศ จังหวัดบุรีรัมย์ ได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๔) เพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพุดติมิชอบ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI)

โดยองค์การบริหารส่วนตำบลทะเลเมนชัยได้กำหนดแนวทางขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่างๆ อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพ เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

๒. การวิเคราะห์ผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสี่ปี

องค์การบริหารส่วนตำบลทะเลเมนชัย สามารถดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๔) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้จำนวน ๔ โครงการ ๑๓ กิจกรรม ๑๑ มาตรการ และไม่สามารถดำเนินการได้ จำนวน ๔ โครงการ ซึ่งยังคงพบว่ามีข้อสังเกตในการดำเนินโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ดังนี้

๒.๑ การเปลี่ยนแปลงนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น ทำให้ไม่สามารถดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯ ได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๔ โครงการ

๒.๒ ในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯ ในส่วนของการเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยเฉพาะการเข้ามাত্রตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานราชการที่มีผลกระทบต่อประชาชนหรือตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายต่างๆ อาทิ

- (๑) ประชาชนไม่สามารถเข้าถึงช่องทางร้องทุกข์/ร้องเรียน ทางเว็บไซต์และสื่อสังคม
- (๒) ประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจในการตรวจสอบรายงานผลการใช้จ่ายเงินขององค์การบริหารส่วนตำบล
- (๓) ประชาชนไม่ให้ความสนใจในการมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ

๒.๓ การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯ บางโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่างๆ เป็นการเพิ่มภาระแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานจากภาระงานประจำที่ต้องปฏิบัติ ซึ่งอาจส่งผลให้ผลการดำเนินงานไม่เป็นไปตามตัวชี้วัด

๓. ปัจจัยสนับสนุนการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสี่ปี

ในการดำเนินโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่างๆ ตามแผนปฏิบัติการฯ มีปัจจัยในการสนับสนุนและผลักดันให้การดำเนินงานประสบผลสำเร็จดังนี้

๓.๑ ผู้บริหารท้องถิ่นให้ความสำคัญและกำชับหน่วยงานในสังกัดให้ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯ เพื่อให้การดำเนินโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่างๆ เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด

๓.๒ มีการสร้างกลไกของข้อมูลข่าวสารให้เกิดความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้โดยง่าย โดยมีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลทะเลเมนชัย

๓.๓ การมีวางระบบควบคุมภายใน การติดตามและประเมินผลการควบคุมภายใน ถือเป็น การสร้างระบบป้องกันและปราบปรามการทุจริตภายในองค์กรได้

๓.๔ ระบบการตรวจสอบการดำเนินงานของฝ่ายบริหารโดยฝ่ายสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นการสร้างระบบป้องกันและปราบปรามการทุจริตได้ในระดับหนึ่ง

๓.๕ มีการจัดตั้งศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์ขององค์การบริหารส่วนตำบลทะเลเมนชัย โดยการเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถร้องเรียน/ร้องทุกข์ได้หลายช่องทาง เช่น เว็บไซต์ สื่อสังคมออนไลน์ ไปรษณีย์ โทรศัพท์ หรือที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นต้น

๓.๖ มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร การรับเรื่องราวร้องเรียน และการแจ้งเบาะแส/พบเห็นการทุจริต ทางเว็บไซต์ สื่อสังคมออนไลน์ เอกสารแผ่นพับ และการประชาสัมพันธ์เสียงตามสาย

๔. ข้อดี/ข้อเสียในการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสี่ปี

๔.๑ ข้อดี

(๑) องค์การบริหารส่วนตำบลทะเลเมนชัยมีแนวทางปฏิบัติสำหรับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ

(๒) การจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ช่วยกระตุ้นให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่ว่าจะเป็นฝ่ายการเมืองหรือฝ่ายประจำเกิดความตระหนักในการทำงานที่เป็นไปตามขั้นตอน ระเบียบ กฎหมาย มีความโปร่งใสสามารถตรวจสอบได้

(๓) บุคลากรในหน่วยงานมีการพัฒนาสมรรถนะในการทำงาน มีความละเอียดรอบคอบในการปฏิบัติหน้าที่โดยยึดหลักความรับผิดชอบต่อประชาชนและประโยชน์สาธารณะ

(๔) ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นในการทำงานขององค์การบริหารส่วนตำบลทะเมนชัย ไม่มีการร้องเรียนเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน รวมถึงมีความมั่นใจในความโปร่งใสและประสิทธิภาพในการทำงานขององค์การบริหารส่วนตำบลทะเมนชัย

(๕) เป็นการสร้างจิตสำนึกและค่านิยมของเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ปฏิบัติหน้าที่โดยสุจริต ยึดหลักธรรมาภิบาลในการการปฏิบัติงาน คำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญ

(๖) เป็นการส่งเสริมให้มีการนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการปฏิบัติงาน และการดำรงชีวิตของบุคลากรในหน่วยงาน สร้างภูมิคุ้มกันและความยั่งยืนในการพัฒนาท้องถิ่น

๔.๒ ข้อเสีย

(๑) การดำเนินโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ตามแผนปฏิบัติการฯ ในบางเรื่องยังขาดการมีส่วนร่วมของประชาชน อาทิเช่น ประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจในการตรวจสอบรายงานผลการใช้จ่ายเงินขององค์การบริหารส่วนตำบล

(๒) การดำเนินโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ตามแผนปฏิบัติการฯ ในบางเรื่องเป็นการเพิ่มภาระจากการปฏิบัติงานประจำของบุคลากรในหน่วยงาน

(๓) หากผู้บริหารท้องถิ่นเปลี่ยนแปลงนโยบายในการบริหารงาน อาจทำให้ไม่สามารถดำเนินโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่างๆ ตามแผนปฏิบัติการฯ ได้

๕. ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน

๕.๑ ปัญหาเกี่ยวกับการตรวจสอบภายใน เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลทะเมนชัยไม่มีเจ้าหน้าที่ตรวจสอบภายในรับผิดชอบงานโดยตรง มีเพียงการแต่งตั้งผู้อำนวยการกองคลังให้ทำหน้าที่เจ้าหน้าที่ตรวจสอบภายใน ทั้งนี้ด้วยหน้าที่ความรับผิดชอบงานประจำของผู้ผู้อำนวยการกองคลังที่มีปริมาณงานเป็นจำนวนมาก อาจทำให้ไม่มีเวลาดำเนินการตรวจสอบตามแผนการตรวจสอบหรือมีการตรวจสอบแต่อาจไม่ละเอียดเพียงพอด้วยข้อจำกัดหลายๆ ด้าน

๕.๒ การตรวจสอบการบริหารงานของฝ่ายบริหารและการตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่โดยฝ่ายสภาองค์การบริหารส่วนตำบล อาจได้ผลในบางโครงการ เนื่องจากสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีข้อจำกัดเรื่องความรู้ความสามารถ ขาดความชำนาญเฉพาะด้าน ซึ่งส่งผลให้การตรวจสอบของฝ่ายสภาองค์การบริหารส่วนตำบลอาจไม่ครอบคลุมทุกด้าน

๕.๓ ประชาชนไม่ให้ความสนใจหรือให้ความร่วมมือในการเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งอาจมีสาเหตุเนื่องจากประชาชนยังความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล เช่น การตรวจสอบงบการเงิน การตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้าง การตรวจสอบด้านการบริหารงานบุคคล เป็นต้น

๕.๔ นโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้บริหารท้องถิ่นได้เปลี่ยนแปลงนโยบายในการบริหารงาน โดยการโอนงบประมาณรายจ่ายโครงการตามแผนปฏิบัติการฯ เพื่อนำไปตั้งจ่ายในรายการใหม่ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการโครงการตามแผนปฏิบัติการฯ ได้ ซึ่งการไม่ดำเนินการตามโครงการดังกล่าว อาจส่งผลให้ประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตลดลง

จากการวิเคราะห์สรุปผลการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๔) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังกล่าวข้างต้น เป็นการวิเคราะห์ผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯ ปัจจัยสนับสนุนการดำเนินโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่างๆ ข้อดี/ข้อเสีย รวมถึงสภาพปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้น เพื่อนำผลที่ได้จากการวิเคราะห์ผลการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการฯ สามารถนำไปแก้ไขปัญหาการทุจริตในภาครัฐให้เกิดผล โดยการมีส่วนร่วมของภาครัฐและภาคประชาชน ในการนี้เห็นควรมีการนำผลการวิเคราะห์สรุปผลการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๔) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งยังพบว่ามีปัญหาและอุปสรรคหลายประการ ใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุงและกำหนดแนวทางป้องกันและปราบปรามการทุจริตในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ขององค์การบริหารส่วนตำบลทะเมนชัยต่อไป

นันธิยา สะเทิงรัมย์
นิติกรปฏิบัติการ
ผู้จัดทำรายงานการวิเคราะห์